

Uchwała Nr 1/113/2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 15 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) w związku z art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza, że

uchwała Nr VII/48/2024 Rady Gminy Baranów z dnia 10 grudnia 2024 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2024 rok, podjęta została z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

W dniu 10 grudnia 2024 r. Rada Gminy Baranów powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych dokonała zmiany budżetu na 2024 rok.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 15 stycznia 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy zwiększyła dochody o kwotę 4.487.407,00 zł do kwoty 96.164.747,17 zł oraz zmniejszyła wydatki o kwotę 2.912.593,00 zł do kwoty 95.775.398,21 zł. Wynik budżetu to nadwyżka w wysokości 389.348,96 zł, która (zgodnie z nowym brzmieniem § 3 uchwały budżetowej) „zostanie przeznaczona na spłatę rat długoterminowych kredytów”.

Badaną uchwałą dokonano zmniejszenia planowanych przychodów budżetu o kwotę 7.400.000,00 zł do kwoty 1.910.651,04 zł; zmniejszenie dotyczyło przychodów w § 952 /Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym/, które po zmianie wynoszą 0,00 zł.

Rozchody budżetu nie uległy zmianie i wynoszą 2.300.000,00 zł (§ 962 w kwocie 200.000,00 zł i § 992 w kwocie 2.100.000,00 zł).

W ślad za zmianą w zakresie przychodów budżetu nie dokonano zmiany postanowień § 4 pkt 1 uchwały budżetowej, który pozostał w brzmieniu: „Określa się łączną kwotę planowanych przychodów w kwocie 9.310.651,04 zł, zgodnie z załącznikiem Nr 4” (ostatnia zmiana wprowadzona

uchwałą Nr III/13/2024 Rady Gminy Baranów z dnia 26 czerwca 2024 r.), co stanowi istotny brak spójności uchwały i załączników do niej.

Kolegium Izby wskazuje na przepis art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zgodnie z którym uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych przychodów budżetu. Wypełnienie wymogów wynikających z tego przepisu będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej wskazane zostaną prawidłowe wielkości przychodów.

Dalsza analiza uchwały wykazała, że w załączniku nr 2 pn. „Zmiany w planie wydatków budżetowych na 2024 rok” zmniejszono planowane wydatki w dziale 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/, rozdziale 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ § 4300 /Zakup usług pozostałych/ o kwotę 900.000,00 zł. Plan wydatków ogółem w rozdziale 90002 po wprowadzonych zmianach wynosił 3.030.000,00 zł, zmiany te jednak nie zostały odzwierciedlone w postanowieniach uchwały budżetowej (§ 8 uchwały), co powoduje brak spójności pomiędzy postanowieniami uchwały a załącznikami do niej.

Kolegium Izby wskazuje, że jedną z podstawowych zasad określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania budżetu jednostek samorządu terytorialnego jest zasada jedności i spójności budżetu. Wyraża się ona m.in. tym, że postanowienia zawarte w treści budżetu muszą być zgodne z treścią załączników, jak i postanowienia zawarte w załącznikach muszą być wewnętrznie spójne, a także musi zostać zachowana ciągłość dokonywanych zmian.

Z uwagi na to, iż rok budżetowy 2024 się zakończył i nie ma już możliwości wyeliminowania nieprawidłowości, Kolegium Izby na podstawie art. 158 § 2 w związku z art. 156 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego ograniczyło swoje działania do wskazania, że uchwała podjęta została z naruszeniem prawa.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska